



CITTÀ DI ALGHERO

Provincia di Sassari

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 21 DEL 29/01/2018

OGGETTO: SERVIZI MANUTENTIVI E DI GESTIONE DEI PARCHEGGI A PAGAMENTO NON CUSTODITI, DI SUPERFICIE ED INTERRATI, IVI COMPRESI QUELLI STAGIONALI DEL COMUNE DI ALGHERO. AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING TRIENNALE ALLA SOCIETÀ PARTECIPATA ALGHERO IN HOUSE SRL UNIPERSONALE.

APPROVAZIONE DEL CONTRATTO DI SERVIZIO.

Il giorno ventinove del mese Gennaio dell'anno 2018, nell'apposita sala delle adunanze, si è riunita la Giunta Comunale che sotto la presidenza del Sindaco, Dott. Mario Bruno, la presenza degli Assessori:

	P	A
BALZANI ALESSANDRO MARCO	X	
CACCIOTTO RAIMONDO	X	
CAVAZZUTI ANGELA		X
ESPOSITO GABRIELLA		X
PIRAS ORNELLA	X	
SELVA RANIERO	X	
TANCHIS GAVINO		X

E la partecipazione del Segretario Generale Dott. Luca Canessa, ha approvato all'unanimità la seguente proposta di deliberazione del servizio AREA COORDINAMENTO E INDIRIZZO

LA GIUNTA COMUNALE

VISTI:

- l'art. 4, comma 2, lett. d) del D.Lgs. 175/2016 secondo il quale le amministrazioni pubbliche possono, direttamente o indirettamente, costituire società e acquisire o mantenere partecipazioni in società esclusivamente per lo svolgimento delle attività di autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;
- l'art. 16, comma 1, del D.Lgs. 175/2016 secondo il quale le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo;
- l'art. 5 del D.lgs. 50/2016 (Codice degli appalti), che, recependo gli orientamenti e la disciplina comunitaria, esclude dall'applicazione delle regole sugli affidamenti in appalto o in concessione di lavori, servizi e forniture, quelli effettuati in favore dei c.d. "organismi in house", consentendo l'affidamento diretto senza gara, ponendo però le seguenti condizioni legittimanti:
 1. L'amministrazione aggiudicatrice deve esercitare un il c.d. "controllo analogo" sull'organismo in house aggiudicatario;
 2. Oltre l'80% delle attività della persona giuridica controllata devono essere svolte in favore dell'amministrazione aggiudicatrice controllante;
 3. Nella persona giuridica controllata non può esservi alcuna partecipazione privata salvo i casi previsti dalla legge;
- l'art. 192 comma 1 del D.Lgs. 50/2016 che istituisce presso l'ANAC l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'articolo 5.
- l'art. 192 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 secondo il quale «Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche»;
- le linee guida dell'ANAC n. 7 di attuazione del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, approvate con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 235/2017 e aggiornate con delibera n. 951 del 20 settembre 2017, recanti "Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del D.Lgs. 50/2016", che dispongono che a partire dal 30 ottobre 2017 le amministrazioni aggiudicatrici che operano mediante affidamenti in house, possono, a far data da tale momento, presentare la domanda di iscrizione che costituirà presupposto legittimante l'affidamento in house;
- il comunicato del Presidente dell'ANAC del 29 novembre 2017 con il quale si differisce il termine per l'avvio della presentazione della domanda nell'Elenco al 15 gennaio 2018;

PREMESSO CHE

- con Deliberazione del Consiglio comunale n. 50 del 13.12.2007 è stata disposta la costituzione di una società denominata Alghero in House S.r.l., interamente partecipata dal Comune di Alghero, alla quale è stata affidata la gestione nel territorio comunale, delle attività di manutenzione ordinaria degli edifici, strade e marciapiedi ed altri servizi accessori;
- lo statuto di detta Società denominata “Alghero in House S.r.l. unipersonale”, venne approvato con la citata deliberazione del Consiglio Comunale n. 50 del 13.12.2007;
- che con delibera di Giunta Comunale n. 408 del 18.12.2008 venne approvato il progetto esecutivo, per la stabilizzazione di n. 60 Lavoratori Socialmente Utili attualmente assunti con la Società in House;
- che con Contratto di Servizio del 24/12/2008, modificato in data 31/12/2010 e 21/12/2012 vennero affidati alla Società in House S.r.l. unipersonale i servizi predetti per il quinquennio 2009/2013;
- che l’Amministrazione comunale, preso atto delle innovazioni normative in materia di “In House providing” e rilevata l’esigenza di assicurare il mantenimento della predetta società partecipata nonostante il venir meno delle contribuzioni regionali, avviava un percorso finalizzato a garantire la sostenibilità giuridica ed economico-finanziaria;
- che con Deliberazione commissariale n°4 del 29/01/2014, al fine di dare compiutezza ai suesposti orientamenti, adeguare lo stesso ai principi comunitari in materia di “in house providing” e ricomprendere nell’oggetto sociale ulteriori servizi aggiuntivi in coerenza con le previsioni del Piano Industriale, si procedeva ad approvare la proposta di modifica allo statuto sociale della “Alghero in house s.r.l. Unipersonale”, approvato altresì nel corso di regolare Assemblea straordinaria dei soci tenutasi in data 29 gennaio 2014;
- che a conclusione del processo di revisione avviato, ai sensi dell’art. 42 comma 2 lett. e) D.Lgs 267/2000, con delibera Commissariale adottata con i poteri del Consiglio n°6 del 26.02.2014 si procedeva all’approvazione delle linee guida e schema contratto per l’Affidamento di servizi e concessione di servizi alla società partecipata Alghero in House S.r.l. con scadenza il 31 dicembre 2015;
- Che in data 7 aprile 2014 veniva stipulato il relativo contratto per il periodo 01.03.2014 al 31.12.2015;
- Che con Deliberazione consiliare n°32 del 30/03/2015 veniva approvato il Piano operativo di razionalizzazione delle società partecipate;
- Che con deliberazione di Consiglio comunale n. 82 del 19.12.2016 è stata deliberata la modifica dello Statuto sociale della Società, in osservanza di quanto previsto dall’art. 26, comma 1 primo periodo del D.lgs. 175 del 19 agosto 2016 (TUPS);
- Che con deliberazione di Consiglio comunale n. 52 del 09.10.2017 avente ad oggetto “Revisione straordinaria delle partecipazioni ex art. 24, D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175, come modificato dal Decreto legislativo 16 giugno 2017, n. 100 – Ricognizione partecipazione possedute – Individuazione partecipazioni da alienare – Determinazioni per alienazione” con cui si è dato atto della sussistenza dei presupposti richiesti dall’art. 4 e dall’art. 20 dello stesso D.Lgs. 175/2016 per il mantenimento senza interventi di razionalizzazione della partecipazione nella «Società Alghero in house Unipersonale s.r.l.»;
- Che con deliberazione n. 5 del 29.01.2018 il Consiglio comunale ha disposto quanto segue:

1. l'affidamento per tre anni, decorrenti dalla data di sottoscrizione del contratto di servizio, alla soc. Alghero in House s.r.l. - Unipersonale dei servizi strumentali relativi alla manutenzione del patrimonio del Comune di Alghero, dei parcheggi a pagamento non custoditi, di superficie ed interrati, ivi compresi quelli stagionali ed degli altri servizi complementari del provvedimento, nel rispetto dei contenuti fondamentali del nuovo contratto di servizio indicati nell'allegato a);

3. di dare atto che il corrispettivo è il seguente: Euro 855.360,00 annui, oltre iva di legge, quale corrispettivo a corpo per i servizi strumentali di gestione dei parcheggi a pagamento, di superficie ed interrati, ivi compresi quelli stagionali; Euro 1.499.865,57 annui, oltre iva di legge, quale corrispettivo a misura massimo per tutti gli altri servizi affidati compresi nel presente atto, per tutti gli altri servizi affidati, per una spesa complessiva per l'ente riferita ad un triennio pari ad euro 8.620.128,00;

4. di dare mandato ai dirigenti competenti per materia, per l'adozione degli atti gestionali conseguenti e funzionali all'esecuzione della presente deliberazione nel rispetto dei contenuti fondamentali di cui al presente atto, ivi compresi i procedimenti necessari per l'iscrizione nell'elenco di cui all'art. 192 del Codice degli appalti ed ivi compresi la redazione di capitolati tecnici che recepiscano gli indirizzi sopra deliberati all'interno del quadro economico quivi espresso;

DATO ATTO che in data 29.01.2018 si è proceduto ad inoltrare presso l'Anac la domanda di iscrizione nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house, previsto dall'art. 192 del D.Lgs. 50/2016, per la società Alghero in House Srl Unipersonale, acquisita al protocollo n. 8536 del 29.01.2018;

RICHIAMATI i presupposti legittimanti l'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, esplicitati agli artt. 5 e 192 del D.Lgs 50/2016;

CONSIDERATO che per la «Società Alghero in house Unipersonale s.r.l.», sussistono i presupposti richiesti dal succitato art. 5 del D.Lgs 50/2016, per l'affidamento diretto secondo il modello dell'in house providing, ovvero:

- 1) il capitale della società è interamente pubblico, in quanto unico socio è il Comune di Alghero;
- 2) il 100% delle attività sono svolte in favore dell'unico socio, il Comune di Alghero;
- 3) il Comune esercita sulla società il controllo analogo, le cui modalità sono ora disciplinate dal Regolamento sui controlli delle società, degli enti e degli altri organismi partecipati dal Comune di Alghero, approvato con delibera del Consiglio comunale n. 55 del 09.10.2017;

TENUTO CONTO che i servizi oggetto di affidamento in sintesi risultano essere:

- **Manutenzione degli stabili comunali:** il servizio afferisce al mantenimento della funzionalità degli immobili (global service). Il servizio è da compensarsi a misura secondo le lavorazioni effettivamente eseguite-

- Manutenzione del **verde pubblico** urbano e di pertinenza stabili comunali.

- Manutenzione e **riordino della segnaletica stradale orizzontale e verticale** - Manutenzioni di strade e marciapiedi: il servizio comprende interventi finalizzati al mantenimento delle condizioni di sicurezza e percorribilità delle sedi viarie e pedonali di tutto il territorio comunale.

-Servizio di movimentazioni/allestimento di manifestazioni, eventi – facchinaggio e traslochi: il servizio comprende le attività logistico-organizzative finalizzate supporto ad avvenimenti culturali, feste patronali, manifestazioni varie, avvenimenti sportivi, spettacoli pubblici di piazza, pirotecnici di fine anno e fine estate. Il servizio comprende anche la movimentazione di palchi, transenne, pedane tipo PAV, sedie e spostamento di fioriere con mezzi meccanici. Lo stesso servizio comprende, inoltre, le attività di facchinaggio e trasloco nell'ambito degli uffici comunali.

- **Servizio di apertura e chiusura mercati e parchi:** il servizio comprende l'apertura e chiusura di strutture comunali quali mercati civici, palestre, parchi urbani, normalmente articolate secondo orari non compatibili con i normali orari di servizio dei dipendenti comunali.

- Gestione **bagni pubblici automatizzati:** il servizio comprende il mantenimento dei beni citati finalizzata al corretto utilizzo e alla salvaguardia dell'igiene urbana dei bagni pubblici automatizzati con inserimento a gettone, presenti all'interno di parchi pubblici, sulle mura della città storica ed in adiacenza ad aree di sosta.

- Servizi strumentali alla **gestione dei parcheggi a pagamento non custoditi, di superficie ed interrati, ivi compresi quelli stagionali:** la viabilità cittadina, suddivisa tra zona a traffico limitato (centro storico), centro urbano e lungomare con ampi litorali sabbiosi. L'affidamento concerne: la manutenzione della segnaletica orizzontale e verticale degli stalli a pagamento, la manutenzione dei sistemi informatici e degli impianti afferenti al servizio dei parcheggi a pagamento; la gestione dei corrispettivi; la gestione del servizio di scassetto e contazione; il servizio di ausilio al traffico; il servizio di reperibilità notturna dei multipiani; il servizio di micro piantonamento/vigilanza dei multipiani; il servizio sanzionatorio. La prestazione è da compensare secondo un corrispettivo a "corpo".

VISTE le relazioni tecniche redatte dai dirigenti competenti per i servizi affidati, facenti parte dell'istruttoria alla Deliberazione consiliare n. 5 del 29.01.2018;

DATO ATTO che

-il corrispettivo è il seguente: Euro 855.360,00 annui, oltre iva di legge, quale corrispettivo a corpo per i servizi strumentali di gestione dei parcheggi a pagamento, di superficie ed interrati, ivi compresi quelli stagionali; Euro 1.499.865,57 annui, oltre iva di legge, quale corrispettivo a misura massimo per tutti gli altri servizi affidati compresi nel presente atto, per una spesa complessiva per l'ente riferita ad un triennio pari ad euro 8.620.128,00;

-che le spese inerenti il presente atto trovano copertura finanziaria nel Bilancio dell'ente come segue:

- al Capitolo 01051.03.0103333213, per euro 1.677.349,67 per 11 mesi a valere sull'esercizio 2018; per euro 1.829.836,00 a valere sull'esercizio 2019; per il 2020 la spesa complessiva è pari ad euro 1.829.836,00 e si provvederà ad inserire lo stanziamento in sede di approvazione del bilancio finanziario 2018-2020; per il 2021 la spesa complessiva è pari ad euro 152.486,33 per un mese, e si provvederà ad inserire lo stanziamento in sede di approvazione del bilancio finanziario 2019-2021;
- al Capitolo 10051.03.0103000547, per euro 956.578,33 per 11 mesi a valere sull'esercizio 2018; per euro 1.043.540,00 a valere sull'esercizio 2019; per il 2020 la spesa complessiva è pari ad euro 1.043.540,00 e si provvederà ad inserire lo stanziamento in sede di approvazione del bilancio finanziario 2018-2020; per il 2021 la spesa complessiva è pari ad euro 86.961,67 per un mese, e si provvederà ad inserire lo stanziamento in sede di approvazione del bilancio finanziario 2019-2021;

CONSIDERATO che il Consiglio comunale ha deliberato di affidare i servizi in argomento con i tempi e le modalità ivi definite nell'ottica di garantire i servizi essenziali ma anche un maggiore grado di efficienza ed efficacia dei servizi svolti;

VISTI i contenuti fondamentali del contratto di servizio, approvati con la citata Deliberazione consiliare n. 5 del 29.01.2018;

VISTO lo schema di contratto di servizio triennale dei Servizi manutentivi e del Servizio di gestione dei parcheggi a pagamento non custoditi, di superficie ed interrati, ivi compresi quelli stagionali del Comune di Alghero, da affidare con le modalità dell'in house providing alla società partecipata Alghero in House Srl. Unipersonale, allegato al presente atto;

RITENUTO PERTANTO

- di approvare lo schema di contratto di servizio triennale dei Servizi manutentivi e del Servizio di gestione dei parcheggi a pagamento non custoditi, di superficie ed interrati, ivi compresi quelli stagionali del Comune di Alghero, da affidare con le modalità dell'in house providing alla società partecipata Alghero in House Srl. Unipersonale, allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;
- di dare seguito agli indirizzi del Consiglio comunale autorizzando il Segretario Generale alla sottoscrizione del contratto di servizio e i dirigenti competenti per materia, all'adozione degli atti gestionali conseguenti e funzionali all'esecuzione della deliberazione consiliare e del presente provvedimento;
- di dare inoltre mandato ai dirigenti competenti di definire i processi di controllo e verifica dell'incremento di efficacia ed efficienza nella gestione dei servizi affidati, definendo negli atti di programmazione generale (DUP) gli indirizzi cui la società deve attenersi nella gestione del servizio, individuando gli indicatori di efficacia, di efficienza e di miglioramento qualitativo delle prestazioni, che la società dovrà recepire con propri atti e che tali obiettivi ed i relativi indicatori vengano monitorati in corso d'anno al fine di verificare gli eventuali scostamenti e per l'adozione delle eventuali contromisure;
- di inserire il suddetto processo nel Piano degli obiettivi 2018;

ACQUISITI i pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art. 49 D.Lgs 267/2000 in ordine alla regolarità tecnica e contabile;

Con voti unanimi espressi nelle forme di legge,

DELIBERA

1. Di dare atto che le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. Di approvare il contratto di servizio triennale dei Servizi manutentivi e del Servizio di gestione dei parcheggi a pagamento non custoditi, di superficie ed interrati, ivi compresi quelli stagionali del Comune di Alghero, da affidare con le modalità dell'in house providing alla società partecipata Alghero in House Srl. Unipersonale, allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

3. Di dare seguito agli indirizzi del Consiglio comunale autorizzando il Segretario Generale alla sottoscrizione del contratto di servizio e i dirigenti competenti per materia, all'adozione degli atti gestionali conseguenti e funzionali all'esecuzione della deliberazione consiliare e del presente provvedimento;

4. Di dare inoltre mandato ai dirigenti competenti di definire i processi di controllo e verifica dell'incremento di efficacia ed efficienza nella gestione dei servizi affidati, definendo negli atti di programmazione generale (DUP) gli indirizzi cui la società deve attenersi nella gestione del servizio, individuando gli indicatori di efficacia, di efficienza e di miglioramento qualitativo delle prestazioni, che la società dovrà recepire con propri atti e che tali obiettivi ed i relativi indicatori vengano monitorati in corso d'anno al fine di verificare gli eventuali scostamenti e per l'adozione delle eventuali contromisure;

5. Di inserire il suddetto processo nel Piano degli obiettivi 2018;

6. Di dare atto che le spese inerenti il presente atto trovano copertura finanziaria nel Bilancio dell'ente come segue:

- al Capitolo 01051.03.0103333213, per euro 1.677.349,67 per 11 mesi a valere sull'esercizio 2018; per euro 1.829.836,00 a valere sull'esercizio 2019; per il 2020 la spesa complessiva è pari ad euro 1.829.836,00 e si provvederà ad inserire lo stanziamento in sede di approvazione del bilancio finanziario 2018-2020; per il 2021 la spesa complessiva è pari ad euro 152.486,33 per un mese, e si provvederà ad inserire lo stanziamento in sede di approvazione del bilancio finanziario 2019-2021;
- al Capitolo 10051.03.0103000547, per euro 956.578,33 per 11 mesi a valere sull'esercizio 2018; per euro 1.043.540,00 a valere sull'esercizio 2019; per il 2020 la spesa complessiva è pari ad euro 1.043.540,00 e si provvederà ad inserire lo stanziamento in sede di approvazione del bilancio finanziario 2018-2020; per il 2021 la spesa complessiva è pari ad euro 86.961,67 per un mese, e si provvederà ad inserire lo stanziamento in sede di approvazione del bilancio finanziario 2019-2021;

Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile.

Il presente verbale è stato letto, approvato e sottoscritto.

Il Sindaco

Dott. Mario Bruno

Il Segretario Generale

Dott. Luca Canessa
