



CITTÀ DI ALGHERO

Provincia di Sassari

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 32 DEL 07/07/2021

OGGETTO: GESTIONE DEL SERVIZIO DEI PARCHEGGI A PAGAMENTO NON CUSTODITO, DI SUPERFICIE ED INTERRATI, IVI COMPRESI QUELLI STAGIONALI DEL COMUNE DI ALGHERO ANNO 2021. AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING ALLA SOCIETÀ PARTECIPATA ALGHERO IN HOUSE SRL.

Il giorno sette del mese di Luglio dell'anno 2021 presso i locali della Sala riunioni "Lo Quarter", convocato nelle forme di legge, si è riunito il Consiglio Comunale in sessione Pubblica e seduta Straordinaria Urgente di Prima convocazione, sotto la Presidenza del Presidente di Consiglio Avv. Raffaele Salvatore, la presenza del Sindaco Dott. Mario Conoci, e dei Consiglieri

P	A	Nome
X		ANSINI ANTONINA
	X	ALIVESI MARIA ANTONIETTA
X		ARGIOLAS TATIANA TINA
X		BAMONTI ALBERTO
	X	BRUNO MARIO
	X	CACCIOTTO RAIMONDO
X		CAMERADA NUNZIO
	X	DI MAIO MARIA GIUSEPPINA
	X	DI NOLFO VALDO
	X	ESPOSITO GABRIELLA
X		LOI ALESSANDRO
	X	MONTI GIOVANNI

P	A	Nome
X		MULAS SALVATORE CHRISTIAN
X		MURONI ANTONIO
X		MUSU GIUSEPPE ANDREA
	X	PIRAS ORNELLA
	X	PIRISI BENIAMINO
X		PIRISI MAURIZIO
X		POLO LEONARDO
X		PULINA PIERA MONICA
X		SALVATORE RAFFAELE
	X	SARTORE GEROLAMO PIETRO MARIO
X		SPANO GIOVANNI ANTONIO
X		TROVA ROBERTO PASQUALINO VITTORIO

E la partecipazione del Segretario Generale Dott.ssa Giovanna Solinas Salaris, ha approvato, nei termini di voto infra indicati, la seguente proposta di deliberazione del settore Ufficio 1 - Polizia Municipale

II CONSIGLIO COMUNALE

Visti:

- l'art. 42 del D.lgs. 267/2000 secondo il quale il Consiglio Comunale ha competenza in materia di «organizzazione dei pubblici servizi, costituzione di istituzioni e aziende speciali, concessione dei pubblici servizi, partecipazione dell'ente locale a società di capitali, affidamento di attività o servizi mediante convenzione»;

- l'art. 4, comma 2, lett. d) del D.lgs. 175/2016 secondo il quale le amministrazioni pubbliche possono, direttamente o indirettamente, costituire società e acquisire o mantenere partecipazioni in società esclusivamente per lo svolgimento delle attività di autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;

- l'art. 16, comma 1, del D.lgs. 175/2016 secondo il quale le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo;

- l'art. 5 del D.lgs. 50/2016 (Codice degli appalti), che, recependo gli orientamenti e la disciplina comunitaria, esclude dall'applicazione delle regole sugli affidamenti in appalto o in concessione di lavori, servizi e forniture, quelli effettuati in favore dei c.d. "organismi in house", consentendo l'affidamento diretto senza gara, ponendo però le seguenti condizioni legittimanti:

1.L'amministrazione aggiudicatrice deve esercitare il c.d. "controllo analogo" sull'organismo in house aggiudicatario;

2.Oltre l'80% delle attività della persona giuridica controllata devono essere svolte in favore dell'amministrazione aggiudicatrice controllante;

3.Nella persona giuridica controllata non può esservi alcuna partecipazione privata salvo i casi previsti dalla legge;

- l'art. 192 comma 1 del D.lgs. 50/2016 che istituisce presso l'ANAC l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'articolo 5;

- l'art. 192 comma 2 del D.lgs. 50/2016 secondo il quale «Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche»;

Premesso che:

con deliberazione del Consiglio comunale n. 50 del 13.12.2007 è stata disposta la costituzione di una società denominata Alghero in House S.r.l., interamente partecipata dal Comune di Alghero, alla quale è stata affidata la gestione nel territorio comunale, delle attività di manutenzione ordinaria degli edifici, strade e marciapiedi ed altri servizi accessori;

con deliberazione di Consiglio comunale n. 52 del 09.10.2017 avente ad oggetto: "Revisione straordinaria delle partecipazioni ex art. 24, D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175, come modificato dal Decreto legislativo 16 giugno 2017, n. 100 – Ricognizione partecipazioni possedute – Individuazione partecipazioni da alienare – Determinazioni per alienazione", si dava atto della sussistenza dei presupposti richiesti dall'art. 4 e dall'art. 20 dello stesso D.Lgs. 175/2016, per il mantenimento senza interventi di razionalizzazione della partecipazione nella «Società Alghero in house Unipersonale s.r.l.»;

la società Alghero In House risulta iscritta nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'articolo 192 del D.lgs 50/2016, con il numero 1081;

in esecuzione della delibera consiliare n° 5 del 29/01/2018 è stato stipulato il contratto di servizio tra il Comune di Alghero e la società Alghero in House per la durata di anni 3 con atto n. 13 del 01.02.2018 con decorrenza dalla stessa data di sottoscrizione;

con determinazioni n.238 del 29.01.2021 e n. 1023 del 29.04.2021, in esecuzione, rispettivamente, delle Deliberazioni di G.C. n. 9 del 29.01.2021 e n. 102 del 28.04.2021, il citato contratto è stato prorogato sino al 30.6.2021;

con deliberazione di G.C. del 30/06/2021 con la quale la giunta comunale propone al consiglio l'affidamento e la successiva approvazione del contratto per la gestione dei parcheggi a pagamento di superficie e interrati, ivi compresi quelli stagionali.

Considerato che il contratto stipulato in data 1.02.2018, è stato quindi prorogato e rimodulato nel tempo, tenute ferme le condizioni economiche pattuite e che emerge la necessità di rivedere le condizioni generali soprattutto in termini di efficienza ed efficacia all'interno di un quadro economico definito che tenga conto delle esigenze di bilancio del Comune di Alghero e della necessità di raggiungere standard di efficacia maggiori rispetto a quelli attuali;

Rilevato che il suddetto contratto disciplina due distinti servizi ovvero l'espletamento dei servizi manutentivi e il servizio gestione dei parcheggi a pagamento non custoditi del servizio di gestione dei parcheggi a pagamento di superficie e interrati, ivi compresi quelli stagionali;

Tenuto conto che è intendimento dell'Amministrazione comunale procedere ad nuova valutazione in ordine alla rifunzionalizzazione della società Alghero In House, rafforzandone le attività manutentive, stralciando di contro, le attività relative alla gestione dei parcheggi comunali, con eventuale esternalizzazione della relativa gestione a soggetti terzi;

Evidenziato che, per le ragioni sopra descritte – nelle more dell'effettuazione di tale valutazione- ed in accoglimento della proposta della Giunta Comunale si ritiene opportuno, affidare il citato servizio di gestione dei parcheggi all'Alghero in House, limitatamente al periodo decorrente dalla stipulazione del nuovo contratto e fino al 31/12/2021, ed approvare il relativo schema di contratto allegato alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

Richiamati i documenti predisposti, dal competente Dirigente della Polizia Locale, dietro direttive dell'Amministrazione, finalizzati al mantenimento delle stesse condizioni del contratto in essere, dalla data di sottoscrizione del nuovo contratto fino al 31/12/2021;

Evidenziato che, pertanto, il corrispettivo netto dovuto per l'anno 2021 è di € 427.680,00 oltre iva di legge per un importo complessivo di € 521.654,00 (IVA compresa) il tutto meglio descritto nella relazione illustrativa inerente i costi diretti e indiretti e generali del servizio;

Dato atto che il Consiglio Comunale con Deliberazione n. 23 del 01.06.2021 ha approvato il Bilancio di Previsione finanziario 2021/2023 e la nota di aggiornamento del DUP 2021/2023;

Che nel Bilancio di Previsione Finanziario 2021/2023 sono state confermate le risorse di cui al precedente contratto n. 13 stipulato in data 01.02.2018 tra il Comune di Alghero e la Società Alghero in House;

Richiamata la Deliberazione di G.C., adottata in data odierna, di variazione al bilancio, con la quale si è provveduto all'incremento dello stanziamento richiesto;

Tenuto conto che a tutt'oggi la società svolge il servizio in oggetto;

Richiamati i presupposti legittimanti l'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, esplicitati agli artt. 5 e 192 del D.lgs. 50/2016, come da relativa relazione illustrativa tecnica depositata agli atti della pratica;

Considerato che per la «Società Alghero in house Unipersonale s.r.l.», sussistono i presupposti richiesti dal succitato art. 5 del D.lgs. 50/2016, per l'affidamento diretto secondo il modello dell'In house providing, ovvero:

- il capitale della società è interamente pubblico, in quanto unico socio è il Comune di Alghero;
- il 100% delle attività sono svolte in favore dell'unico socio, il Comune di Alghero;
- il Comune esercita sulla società il controllo analogo, le cui modalità sono ora disciplinate dal Regolamento sui controlli delle società, degli enti e degli altri organismi partecipati dal Comune di Alghero, approvato con delibera del Consiglio comunale n. 55 del 09.10.2017;

Dato Atto che:

La gestione dei servizi strumentali ad un soggetto sottoposto al controllo analogo consente all'ente di avere risparmi sui costi indiretti derivanti dai tempi necessari per espletare le procedure di gara per i diversi servizi, tenuto conto dei rischi di contenzioso;

L'Ente non ha in dotazione personale sufficiente e professionalità adeguate per svolgere tali servizi e che la vigente normativa in materia di contenimento delle spese di personale non consente assunzioni in misura adeguata per un'internalizzazione del servizio;

La gestione dei servizi attraverso la società in house, in considerazione del fatto che si tratta di servizi di grande rilevanza per la collettività di Alghero in riferimento all'estensione del territorio ed alla anomalia ed alternanza dei flussi di utenti nei diversi periodi dell'anno, in cui il numero di abitanti di circa 45.000 arriva anche a triplicare, consente all'Ente di avere disponibilità immediata di personale e servizi in ogni situazione di emergenza;

Vista la relazione tecnica illustrativa redatta dal dirigente della Polizia Locale per il servizio in oggetto, dalla quale si evince la congruità economica delle condizioni contrattuali;

Visto lo schema del contratto di servizio, di cui all'allegato A) del presente provvedimento;

Dato atto che il corrispettivo complessivo relativo periodo di espletamento del servizio sopra descritto decorrente dalla stipula del nuovo contratto fino al 31/12/2021, risulta pari ad Euro 427.680,00, oltre iva di legge, e che le spese inerenti il presente atto che ammontano a complessive € 521.769,60, trovano copertura finanziaria nel Bilancio dell'ente al Capitolo 01.05.1.03.0103000547 a valere sull'esercizio 2021;

Ritenuto, pertanto:

- di affidare - nelle more della valutazione in ordine alla rifunionalizzazione della società Alghero In House ed all'eventuale esternalizzazione del servizio in oggetto - l'affidamento del succitato servizio alla Società Alghero in House s.r.l. – Unipersonale, per il periodo decorrente dalla stipula del nuovo contratto fino al 31/12/2021;
- di approvare lo schema del contratto di servizio, di cui all'allegato A) facente parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- di autorizzare il Dirigente del Servizio Polizia Locale alla sottoscrizione del suddetto contratto;
- di dare mandato al dirigente l'adozione degli atti gestionali conseguenti e funzionali all'esecuzione della presente deliberazione nel rispetto dei contenuti fondamentali di cui al presente atto;
- di dare inoltre mandato al dirigente di definire i processi di controllo e verifica dell'incremento di efficacia ed efficienza nella gestione dei servizi affidati, definendo negli atti di programmazione generale (DUP) gli indirizzi cui la società deve attenersi nella gestione del servizio, individuando gli indicatori di efficacia, di efficienza e di miglioramento qualitativo delle prestazioni, che la società dovrà recepire con propri atti e che tali obiettivi ed i relativi indicatori vengano monitorati in corso d'anno al fine di verificare gli eventuali scostamenti e per l'adozione delle eventuali contromisure;
- di inserire il suddetto processo nel Piano degli obiettivi 2021;

Acquisiti i pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art. 49 D.lgs. 267/2000 in ordine alla regolarità tecnica e contabile;

Dato atto che prima dell'illustrazione dell'argomento, i consiglieri di opposizione chiedono se si può procedere con i lavori, in quanto la commissione competente non risulta essersi pronunciata, al momento del voto è mancato il numero legale; inoltre ritengono che, ai sensi dell'art. 23 comma 5 del regolamento del Consiglio Comunale, l'argomento debba ritornare all'esame della Commissione, oppure, trascorsi 15 giorni, riproposto al Consiglio;

Sentito il Segretario Generale, la quale precisa che la competente commissione si è riunita nella sua valida composizione (cd. quorum strutturale) e ha esaminato e discusso il punto all'ordine del giorno; successivamente, mentre si procedeva al voto, la metà dei Consiglieri ha abbandonato l'aula, mentre l'altra metà ha espresso parere favorevole. Pertanto, non avendo rilievo l'espressione di un voto parziale e non essendo, la fattispecie verificatasi, disciplinata dal regolamento, ritiene che l'allontanamento dei Consiglieri al momento del voto debba interpretarsi come una rinuncia ad esprimersi e che quindi il parere della Commissione vada inteso come "*non espresso*", ai sensi dell'ultimo periodo del comma 5° dell'art. 23 del vigente regolamento del funzionamento del Consiglio comunale "*...trascorso il termine stabilito dal Presidente, senza che il parere sia stato espresso, la questione può essere, comunque, iscritta all'ordine del giorno del Consiglio*";

Sentito, altresì, l'intervento della Presidente della I Commissione Consiliare, la quale ribadisce che i lavori della Commissione si sono regolarmente tenuti, l'esame della proposta è stato portato a termine e solo al momento del voto alcuni componenti hanno abbandonato l'aula;

Preso atto degli interventi dei Consiglieri comunali, integralmente disponibili, in forza della registrazione digitale della seduta;

Richiamato integralmente, nella presente deliberazione, il contenuto della registrazione audio relativa agli specifici interventi dei Consiglieri sia durante la discussione generale sia durante la fase delle dichiarazioni di voto (registrazione audio depositata agli atti d'ufficio);

Seguita una breve sospensione dei lavori disposta dal Presidente del Consiglio Comunale, il quale ricorda che la seduta è stata convocata in via d'urgenza per la prima volta in due anni di consiliatura e con lo stesso carattere d'urgenza ha provveduto a convocare sia la commissione che la conferenza dei capigruppo; di seguito, accogliendo la proposta del Consigliere Camerada, chiede che il Consiglio comunale si esprima sulla possibilità o meno di poter discutere l'argomento in esame, pertanto mette ai voti la proposta, ottenendo il seguente risultato:

- (Consiglieri presenti 14, favorevoli 14: Ansini, Argiolas, Bamonti, Camerada, Conoci, Loi, Mulas, Muroni, Musu, Pirisi Maurizio, Pulina, Salvatore, Spano, Trova; nessun contrario, nessun astenuto; assenti 11: Alivesi, Bruno, Cacciotto, Di Maio, Di Nolfo, Esposito, Monti, Piras, Pirisi Beniamino, Polo, Sartore);

Visto l'esito favorevole della proposta, i lavori proseguono con l'illustrazione dell'argomento, da parte dell'Assessore Emiliano Piras;

Udito l'intervento del Sig. Presidente, il quale, non risultando ulteriori richieste di intervento dichiara chiusa la trattazione dell'argomento e mette in votazione l'ordine del giorno in oggetto;

Dato atto del seguente risultato della votazione, come proclamato dal presidente:

Con voti unanimi, espressi nelle forme di legge (Consiglieri presenti 15, favorevoli 15: Ansini, Argiolas, Bamonti, Camerada, Conoci, Loi, Mulas, Muroni, Musu, Pirisi Maurizio, Polo, Pulina, Salvatore, Spano, Trova; nessun contrario, nessun astenuto; assenti 10: Alivesi, Bruno, Cacciotto, Di Maio, Di Nolfo, Esposito, Monti, Piras, Pirisi Beniamino, Sartore); espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. **di dare atto** che le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, ai sensi dell'articolo 42 del D.lgs. 267/2000;

2. **di affidare** - nelle more della valutazione in ordine alla rifunionalizzazione della società Alghero In House ed all'eventuale esternalizzazione del servizio in oggetto- il succitato servizio alla Società Alghero in House s.r.l. - Unipersonale, per il periodo decorrente dalla stipula del nuovo contratto fino al 31/12/2021;

3. **di approvare** lo schema del contratto di servizio, di cui all'allegato A) facente parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

4. **di autorizzare** il Dirigente del Servizio Polizia Locale alla sottoscrizione del suddetto contratto;

5. **di dare mandato** al dirigenti competente per l'adozione degli atti gestionali conseguenti e funzionali all'esecuzione della presente deliberazione nel rispetto dei contenuti fondamentali di cui al presente atto;

6. **di dare** inoltre mandato al dirigente di definire i processi di controllo e verifica dell'incremento di efficacia ed efficienza nella gestione dei servizi affidati, definendo negli atti di programmazione generale (DUP) gli indirizzi cui la società deve attenersi nella gestione del servizio, individuando gli indicatori di efficacia, di efficienza e di miglioramento qualitativo delle prestazioni, che la società dovrà recepire con propri atti e che tali obiettivi ed i relativi indicatori vengano monitorati in corso d'anno al fine di verificare gli eventuali scostamenti e per l'adozione delle eventuali contromisure;

7. **di inserire** il suddetto processo nel Piano degli obiettivi 2021;

7. **di dare atto** che il corrispettivo complessivo relativo all'espletamento del suddetto servizio, per il periodo decorrente dalla stipula del nuovo contratto fino al 31/12/2021, risulta pari ad Euro 427.680,00, oltre iva di legge;

8. **di dare atto** che le spese inerenti il presente atto trovano copertura finanziaria nel Bilancio dell'ente al Capitolo 01.05.1.03.0103000547, di cui per euro 521.654,00 a valere sull'esercizio 2021;

9. **di dichiarare** con separata votazione, attesa l'urgenza, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs 267/2000. (Consiglieri presenti 15, favorevoli 15: Ansini, Argiolas, Bamonti, Camerada, Conoci, Loi, Mulas, Muroi, Musu, Pirisi Maurizio, Polo, Pulina, Salvatore, Spano, Trova; nessun contrario, nessun astenuto; assenti 10: Alivesi, Bruno, Cacciotto, Di Maio, Di Nolfo, Esposito, Monti, Piras, Pirisi Beniamino, Sartore).

Il presente verbale è stato letto, approvato e sottoscritto.

Presidente di Consiglio

Avv. Raffaele Salvatore

Segretario Generale

Dott.ssa Giovanna Solinas Salaris

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione: <http://albo.comune.alghero.ss.it/web/trasparenza/albo-pretorio>

Successivamente l'accesso agli atti viene dai singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90 e s.m.i., nonché al [Regolamento per l'Accesso Documentale, Civico e Generalizzato agli Atti Amministrativi](#)
